

ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирования воздействия
проекта нормативного правового акта

31.08.2017

1. Общая информация.

1.1. Орган разработчик: управление государственной архивной службы Самарской области (далее – управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области» (далее – проект нормативного правового акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: сентябрь 2017 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: высокая, поскольку в соответствии с подпунктом «а» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области», проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Проект нормативного правового акта подготовлен в целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что региональный государственный контроль (надзор) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Порядком организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти, в том числе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Управление как уполномоченный орган исполнительной

власти Самарской области в сфере архивного дела осуществляет контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области.

Настоящим проектом нормативного акта регламентируется деятельность управления по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований в сфере архивного дела, установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

Четкая регламентация деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля позволит повысить уровень защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля в сфере архивного дела, а также избежать негативных проявлений при проведении управлением контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими правил хранения, учета, комплектования и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 17.08.2017;

окончание: 30.08.2017.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: замечания и предложения от заинтересованных лиц не поступали. Уведомления о начале публичных консультаций были направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области Е.Н.Борисову (письмо от 16.08.2017 № 9/517) и исполнительному директору некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину (письмо от 16.08.2017 № 9/516).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: субъектами, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие четкой регламентации деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением

законодательства об архивном деле на территории Самарской области может привести к неправильному или неполному использованию должностными лицами управления предоставленных им полномочий, нарушениям законности в ходе контрольной деятельности, а также нарушению прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля в сфере архивного дела.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): настоящим проектом нормативного акта устанавливаются правила организации и осуществления управлением регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют, при этом для управления проектом нормативного правового акта устанавливаются:

порядок проведения плановых и внеплановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля, периодичность и сроки их проведения;

права, обязанность, ответственность и ограничения для должностных лиц управления, осуществляющих региональный государственный контроль;

порядок обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц управления, осуществляющих региональный государственный контроль.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства: в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): при разработке проекта нормативного правового акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

постановление Правительства Вологодской области от 17.10.2011 № 1307 «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории Вологодской области»;

постановление Правительства Республики Коми от 03.02.2014. № 39 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Коми»;

постановление Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 260-П «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Новосибирской области»;

проект постановления Правительства Республики Хакасия (2017) «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республика Хакасия».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: с момента вступления в силу нормативного акта	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Регламентация деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области	с момента вступления в силу нормативного акта	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Самарской области от 12.05.2005 № 109-ГД «Об архивном деле в Самарской области»;

постановление Правительства Самарской области от 09.04.2008 № 79 «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Самарской области».

3.5. Цели предлагаемого регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Регламентация деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области	не устанавливаются	не устанавливаются	не устанавливаются

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты в рамках основной деятельности управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источник данных
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов	1 507	Списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов Самарской области по состоянию на 01.12.2016

Управление	1	Постановление Правительства Самарской области от 09.04.2008 № 79 «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Самарской области»
------------	---	---

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области	Единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г.	отсутствует
	Периодические расходы (от 1 до №) в ____ г.	отсутствует
	Возможные расходы (от 1 до №) в ____ г.	отсутствует
Итого единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г.		отсутствует
Итого периодические расходы (от 1 до №) в ____ г.		отсутствует
Итого возможные расходы (от 1 до №) в ____ г.		отсутствует

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: практическая деятельность управления.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1. настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов	Отсутствуют	Расходы и возможные доходы отсутствуют	Не имеется
Управление	Устанавливаются: порядок проведения плановых и внеплановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля, периодичность и сроки их	В рамках основной деятельности управления	В рамках основной деятельности управления

	<p>проведения; права, обязанность, ответственность и ограничения для должностных лиц управления, осуществляющих региональный государственный контроль; порядок обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц управления, осуществляющих региональный государственный контроль</p>		
--	--	--	--

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: выгодой для адресатов предлагаемого правового регулирования является повышение уровня защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля в сфере архивного дела в связи с четкой регламентацией контрольной деятельности управления.

6.6. Источники данных: практическая деятельность управления.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Жалоба юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц управления при проведении проверок	Низкая вероятность	Строгое соблюдение законодательства при проведении проверок	Полный

7.5. Источники данных: практическая деятельность управления.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта нормативного акта	непринятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	изменений качественных характеристик и динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не ожидается	изменений качественных характеристик и динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не ожидается
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования не предполагаются	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования не предполагаются
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся	расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения	заявленные цели достигаются полностью, предполагается повышение качества исполнения	заявленные цели не достигаются

рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	государственной функции	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	неблагоприятные последствия отсутствуют	не выполнено требование пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтительным и необходимым является вариант 1 – принятие проекта нормативного акта, который позволит реализовать норму Федерального закона № 294-ФЗ об установлении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в соответствующих разделах настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: сентябрь 2017 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ:

Номер предложения	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено
отсутствует	отсутствует	отсутствует

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

И.о. руководителя управления
государственной архивной службы
Самарской области



Д.А.Трезина