

ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирования воздействия
проекта нормативного правового акта

03.09.2019

1. Общая информация.

1.1. Орган разработчик: управление государственной архивной службы Самарской области (далее – управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа управления «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области» (далее – проект нормативного правового акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: ноябрь 2019 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: средняя, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области», проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: целью предлагаемого правового регулирования является приведение положений указанного административного регламента в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлениями Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области», от 23.10.2017 № 659 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области», в том числе:

- приводится в соответствие наименование вида регионального государственного контроля;
- вводятся изменения, касающиеся информирования об осуществлении государственного контроля;

- вводятся положения, касающиеся организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- вводятся положения, касающиеся организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Негативные эффекты в связи с наличием проблемы:

- неисполнение полномочий в сфере государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле;

- неисполнение требований федерального законодательства.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: с 27.08.2019 по 02.09.2019 (5 рабочих дней).

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: замечания и предложения от заинтересованных лиц не поступали. Уведомления о начале публичных консультаций были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, Самарскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации «Союз работодателей Самарской области», Некоммерческому партнерству «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», Самарскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Торгово-промышленной палате Самарской области (письмо от 27.08.2019 № 9/391).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения: проблема описана в пункте 1.5 настоящего отчета и решается путем принятия данного проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: субъектами, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов; управление.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие четкой регламентации деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области может привести к неправильному или неполному использованию должностными лицами управления предоставленных им полномочий, нарушениям законности в ходе контрольной деятельности, а также нарушению прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля в сфере архивного дела.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): настоящим проектом нормативного акта устанавливаются правила организации и осуществления управлением регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области.

У управления появляется новая функция в части осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства: устранение неопределенности правовых норм осуществляется государством.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): при разработке проекта нормативного правового акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

приказ Службы по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.01.2019 № 1-нп «О внесении изменений в приказ Службы по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 декабря 2011 года № 118-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения Службой по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

приказ Министерства культуры Омской области от 28.02.2019 № 21 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле»;

приказ управления делами Правительства Саратовской области от 20.02.2019 № 55 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением делами Правительства Саратовской области государственной функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Саратовской области»;

приказ управления государственной архивной службы Новосибирской области от 10.01.2019 № 7-од «О внесении изменений в приказ управления государственной архивной службы Новосибирской области от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле»;

проект административного регламента государственной функции по осуществлению Федеральным архивным агентством контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

| | | |
|---|--|---|
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: с момента вступления в силу нормативного акта | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Приведение в соответствие с действующим законодательством | с момента вступления в силу нормативного акта | ежегодно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Самарской области от 23.10.2017 № 659 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области»;

постановление Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области».

| | | | |
|---|--|------------------------------------|--|
| 3.5. Цели предлагаемого регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| Приведение в соответствие с действующим законодательством | не устанавливаются | не устанавливаются | не устанавливаются |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты в рамках основной деятельности управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

| | | |
|--|-----------------------------------|--|
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источник данных |
| Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов | 1 418 | Списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов |

| | | |
|--|---|---|
| архивного фонда Самарской области и других архивных документов | | Самарской области по состоянию на 01.12.2018 |
| Управление | 1 | Постановление Правительства Самарской области от 09.04.2008 № 79 «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Самарской области» |

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) | 5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. |
|--|---|--|
| Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области | Единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г. | отсутствует |
| | Периодические расходы (от 1 до №) в ____ г. | отсутствует |
| | Возможные расходы (от 1 до №) в ____ г. | отсутствует |
| Итого единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г. | | отсутствует |
| Итого периодические расходы (от 1 до №) в ____ г. | | отсутствует |
| Итого возможные расходы (от 1 до №) в ____ г. | | отсутствует |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: исполнение государственной функции.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

| 6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1. настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта) | 6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования | 6.4. Количественная оценка, млн. руб. |
|---|--|---|---|
| Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов | Отсутствуют | Расходы и возможные доходы отсутствуют | Не имеется |
| Управление | Возникают обязанности: по осуществлению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований; | В рамках основной деятельности управления | В рамках основной деятельности управления |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями | | |
|--|--|--|--|

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: выгодой для адресатов предлагаемого правового регулирования является повышение уровня защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля в сфере архивного дела в связи с четкой регламентацией контрольной деятельности управления.

6.6. Источники данных: практическая деятельность управления.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

| 7.1. Виды рисков | 7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 7.3. Методы контроля рисков | 7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует) |
|---|---|---|--|
| Жалоба юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц управления при проведении проверок | Низкая вероятность | Строгое соблюдение законодательства при проведении проверок | Полный |

7.5. Источники данных: практическая деятельность управления.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|--|--|
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта нормативного акта | непринятие проекта нормативного акта |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | изменений качественных характеристик и динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не ожидается | изменений качественных характеристик и динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не ожидается |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования не предполагаются | дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования не предполагаются |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся | расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | заявленные цели достигаются полностью, предполагается повышение качества исполнения государственной функции | заявленные цели не достигаются |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | неблагоприятные последствия отсутствуют | не выполнено требование пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтительным и необходимым является вариант 1 – принятие проекта нормативного акта, который позволит привести региональный нормативный правовой акт в соответствие с действующим законодательством.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в соответствующих разделах настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: ноябрь 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ:

| Номер предложения | Суть предложения | Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено |
|-------------------|------------------|--|
| отсутствует | отсутствует | отсутствует |

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

Руководитель управления
государственной архивной
службы Самарской области

А.Г.Сафонов