

Научно-методический совет архивных учреждений  
Приволжского федерального округа как инструмент  
развития архивного дела в регионе

( К 40-ЛЕТИЮ СОЗДАНИЯ)

Начало процессу формирования научно-методических советов в РСФСР положил приказ Главархива СССР от 13 марта 1970 года №37 «Об утверждении Типового положения о Зональном научно-методическом совете архивных учреждений РСФСР».

Чтобы кратко изложить историю создания научно-методического совета архивных учреждений Приволжского федерального округа, необходимо воспроизвести хотя бы кратко историю создания 3-х научно-методических советов: ЗНМС архивных учреждений Волго-Вятского района, архивных учреждений Поволжья и архивных учреждений Урала.

Названным выше приказом Главархива СССР было образовано 9 научно-методических советов архивных учреждений РСФСР.

ЗНМС Волго-вятского района объединял архивные учреждения Марийской АССР, Мордовской АССР, Чувашской АССР, Горьковской и Кировской областей.

ЗНМС Поволжья объединил архивные учреждения Башкирской АССР, Татарской АССР, Калмыцкой АССР, Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей.

В состав ЗНМС Урала вошли архивные учреждения Удмуртской АССР, Курганской, Оренбургской, Пермской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей.

Названным выше приказом Главархива СССР были определены базовые архивные органы, на которые возлагались функции по координации деятельности ЗНМС, их взаимодействию с Главархивом СССР и центральными государственными архивами СССР, а также организация планирования работы совета, подготовка и проведение его заседаний.

В Волго-Вятском районе базовым архивным органом стал архивный отдел Горьковского облисполкома.

В зоне Поволжья базовым органом был определен архивный отдел Саратовского облисполкома. В 1975 году на заседании ЗНМС Поволжья, которое проходило в г. Волгограде, было принято к руководству решение Главархива РСФСР о передаче функций базового органа ЗНМС Поволжья архивному отделу Куйбышевского облисполкома.

В Уральском регионе базовым архивным органом был определен архивный отдел Оренбургского облисполкома.

Первым типовым положением о ЗНМС достаточно жестко регламентировалась их деятельность со стороны Главархива СССР. Предусматривалось, что Положение о ЗНМС конкретного района, а также годовые планы работы совета утверждает Главархив СССР, после их одобрения членами ЗНМС. Кроме того, в состав совета мог входить и представитель Главархива СССР. Базовый архивный орган представлял для анализа Главархиву СССР информации о работе совета за полугодие и за год.

Положение о Зональном научно-методическом совете содержало норму, по которой руководитель базового архивного органа являлся председателем зонального научно методического совета. Заместитель председателя совета избирался из числа его членов. Это был один из руководителей архивного органа, входившего в состав ЗНМС.

Вопросы ведения делопроизводства совета, оформление протоколов его заседаний, а также подготовка планов работы совета возлагались на секретаря, который также избирался из числа членов совета. Как видим, такая практика сохранилась и до сегодняшнего дня.

Первым председателем ЗНМС Волго-Вятского региона была зав. архивным отделом Горьковского облисполкома Третьякова Мария Александровна. Секретарем совета была избрана Куприянова Нина Илларионовна – зам. директора госархива Горьковской области. В состав

совета тогда было избрано 12 человек. Первое заседание ЗНМС Волго-Вятского региона состоялось 2 июля 1970 года в г. Горьком.

Первое организационное заседание ЗНМС Поволжья состоялось 24 июня 1970 года в г. Саратове. В его работе принимала участие зам. заведующего отделом архивных учреждений РСФСР Главного архивного управления при Совете Министров СССР Машкина Елена Витальевна. Заседание вел председатель ЗНМС Кутейников Михаил Васильевич. На этом заседании был избран и первый состав ЗНМС Поволжья – всего 18 человек. На этом же заседании секретарем ЗНМС избрали Соколову Людмилу Леонидовну – директора государственного архива Саратовской области. На заседании принято Положение о ЗНМС Поволжья, одобрен план работы совета на второе полугодие 1970 года и на предстоящий 1971 год.

С мая 1975 года, когда функции базового архивного органа ЗНМС Поволжья были переданы архивному отделу Куйбышевского облисполкома, председателем ЗНМС стал Юрий Александрович Шашарин, заведующий архивным отделом. Секретарем ЗНМС была избрана директор госархива Куйбышевской области Шарикова Эльвира Сергеевна.

Надо отметить, что из первого состава ЗНМС Поволжья продолжает трудиться в архивной службе директор Национального архива Республики Татарстан Людмила Васильевна Горохова.

Первое заседание ЗНМС Урала состоялось 12 августа 1970 года в Оренбурге. На этом заседании избран первый состав ЗНМС Урала – 14 чел. Заседание вел его первый председатель – зав архивным отделом Оренбургского облисполкома Василий Михайлович Агарков. Секретарем совета была избрана выпускница МГИАИ, начальник организационно-методического сектора госархива Оренбургской области Александра Ефимовна Полянская. На заседании одобрено Положение о ЗНМС Урала, обсуждено состояние научно-исследовательской и методической работы, определена тематика методических разработок на предстоящий 1971 год.

С первых лет создания деятельность зональных научно-методических советов акцентировалась на формировании нормативно-методической базы функционирования государственных архивов областного и районного уровней. Эти вопросы преобладали и в планах работы совета. Это была объективная необходимость. Перед архивными учреждениями страны стояли задачи пополнения архивного фонда не только документами управленческого характера, но и кинофотофонодокументами, документами личного происхождения, научно-технической документацией. В мае 1964 года был создан ЦГА НТД СССР. К приему НТД приступали и областные государственные архивы. Создание методической базы по данной проблеме тоже стало острой необходимостью.

Перед зональными советами стояла задача методического обеспечения всех выполняемых государственными архивами работ. Уделялось серьезное внимание методическому обеспечению архивов районного звена. Достаточно насыщенными были планы работы советов. В этой связи их заседания до 1975 года проводились 2 раза в год. Так например в плане работы ЗНМС Поволжья на 1971 год к рассмотрению было намечено 18 вопросов, все они носили методический характер: Методические рекомендации по отбору на государственное хранение фонодокументов, Методические рекомендации по отбору на государственное хранение документов с повторяющейся информацией, образующихся в деятельности предприятий машиностроительной промышленности, Типовая инструкция по делопроизводству и номенклатура дел предприятий нефтеперерабатывающей промышленности и др.

Совместно с ВНИИДАД и Главархивом РСФСР разрабатывались отраслевые перечни документов, Типовые номенклатуры дел. В целях информирования архивных учреждений о состоянии методического обеспечения выполняемых работ базовыми архивными органами готовились перечни подготовленных в течение года методических разработок и обзоры о результатах работы госархивов в этом направлении.

Члены зональных научно-методических советов принимали участие в проводимых Главархивом комплексных проверках работы архивных учреждений.

Значительно укрепило правовую основу зональных советов принимаемые в различные годы положения о ЗНМС /1974, 1986,1995 гг. /. Сегодня научно-методический совет Приволжского федерального округа руководствуется Положением, одобренным советом в 2007 году.

Оптимальной является и сама форма организации работы НМС – проведение заседания совета и в его рамках совещания-семинара по одной из наиболее актуальных проблем работы архивов.

Были в жизни научно-методических советов и трудные периоды из-за резкого сокращения бюджетного финансирования архивных учреждений в 90- годы прошлого столетия. По этой причине, например, не было проведено заседание совета Волго-Вятского района в 1996 году. Именно в этот период архивисты задумались над проблемой зарабатывания внебюджетных средств. В зоне Поволжья этот вопрос впервые был поднят на заседании совета в г. Элисте. В 1991 году ЗНМС Поволжья провел совещание-семинар по проблеме перехода архивных учреждений на новые условия хозяйствования. С докладом по данной проблеме на семинаре выступила начальник планово-финансового отдела Росархива Людмила Павловна Хвощ. Участники семинара отметили, что в условиях зарождающейся рыночной экономики переход на оказание платных услуг организациям и гражданам - единственная и реальная возможность выжить и сохранить архивную службу.

Научно-методический совет принял активное участие в реализации Указа Президента Российской Федерации «О партийных архивах», обсудив проблему интеграции бывших партийных архивов в систему государственных архивов, перевод их на единую с государственными архивами методическую базу.

Реформирование структуры государственной власти в России затронуло и зональные советы. Приказом Росархива от 13.11.2001 года «Об изменениях в составе ЗНМС архивных учреждений субъектов Российской Федерации» к ЗНМС Поволжья были отнесены архивные учреждения Волго-Вятского района. В свою очередь архивные учреждения Республики Калмыкия, Астраханской и Волгоградской областей переданы из состава ЗНМС Поволжья в ЗНМС Северо-Кавказского района.

С 2003 года в состав НМС Приволжского федерального округа вошли архивные учреждения Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Пермского края и Оренбургской области. С этого времени ЗНМС переименован в НМС архивных учреждений Приволжского федерального округа.

Сегодня научно-методический совет архивных учреждений Приволжского федерального округа объединяет архивные учреждения 14 субъектов Российской Федерации и является одним из крупнейших в России.

Безусловно, за прошедшие 40 лет существования советов расширился круг вопросов, которые совет рассматривает. И это неизбежная реальность. Только за последние годы на заседаниях совета обсуждались итоги внедрения Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда, проект правил работы с научно-технической документацией в государственных архивах, проект новой системы планово-отчетной документации. При поддержке РОИА советом подготовлен и издан «Обзор развития архивного дела в Поволжье в 1990-200 гг».

Очень важным моментом в организации работы НМС является участие в его заседаниях руководителей и специалистов Росархива и ВНИИДАД.

НМС проводит активную работу по участию архивных учреждений ПФО в конкурсе научных работ в области архивоведения, документоведения и археографии. Совет имеет собственное информационное издание –

информационно-методический бюллетень, в котором публикуется информация о научно-методических разработках, издательской деятельности госархивов, передовом опыте в работе архивов. Достаточно полезной с точки зрения анализа проводимой работы в регионах является публикуемая в бюллетене статистическая информация о состоянии архивного дела за каждый прошедший год.

Сегодня в центре внимания совета находятся вопросы информационной деятельности государственных и муниципальных архивов, внедрения автоматизированных архивных технологий и создание системы автоматизированного государственного учета документов Архивного фонда, создание и ведение государственных реестров уникальных документов на федеральном и региональном уровнях. В числе актуальных вопросы юридического закрепления взаимоотношений с организациями – источниками комплектования государственных и муниципальных архивов. И еще более важные вопросы - это вопросы сохранения правового статуса уполномоченных органов исполнительной власти в сфере архивного дела, а также вопросы перехода архивных учреждений субъектов Приволжского федерального округа в новую организационно-правовую форму.

Подводя итог, необходимо отметить, что НМС Приволжского Федерального округа, взаимодействуя с Росархивом, ВНИИДАД, Российским обществом историков-архивистов, федеральными государственными архивами, выполняет важнейшую функцию по сохранению единой методической базы функционирования архивных служб округа, обеспечивает возможность коллегиально и открыто обсуждать насущные проблемы и находить оптимальные пути их решения. Совет активно сотрудничает с зональными научно-методическими советами других регионов – Урала, Сибири, Северо-Запада и т.д. Одним словом, НМС помогает архивной службе идти в ногу со временем.

Секретарь НМС архивных учреждений  
Приволжского федерального округа

Р.Ф.Пантюхина