

Доклад
об итогах выполнении Основных направлений развития архивного дела в Самарской области за 2011 год

Уважаемые коллеги!

Деятельность архивных учреждений Самарской области в ушедшем теперь уже в историю 2011 году была сосредоточена на реализации приоритетных направлений развития архивного дела в нашем регионе, в числе которых:

- укрепление технической оснащенности государственных и муниципальных архивов;
- обеспечение сохранности и государственный учет документов;
- повышение информационного потенциала архивного фонда за счет включения в его состав новых документальных источников на всех видах носителей;
- создание электронных сервисов в государственных архивах, обеспечивающих оперативность и качество работы по оказанию государственных и муниципальных услуг населению.

Федеральный Закон от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» стал отправной точкой изменений организационной структуры архивной службы региона, актуализации ее нормативной правовой базы. Сегодня областные государственные архивы функционируют в статусе государственных бюджетных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы. Изменилась и система их финансирования, основу которой составляют государственные задания. На выполнение установленных государственных заданий каждый государственный архив, как государственное бюджетное учреждение, получает субсидии. При этом сохраняются право и обязанность государственных архивов зарабатывать внебюджетные средства за счет оказания платных услуг организациям и гражданам. Эти средства крайне

необходимы для решения проблем материально- технического оснащения государственных архивов, а также материального стимулирования работников.

Реализация Федерального закона потребовала разработки целого пакета нормативных документов, регламентирующих в новых условиях деятельность управления государственной архивной службы и подведомственных архивных учреждений, в их числе:

- Уставы государственных бюджетных учреждений, подведомственных управлению государственной архивной службы;
- перечни особо ценного движимого имущества, закрепляемого за государственными бюджетными учреждениями Самарской области, подведомственными управлению государственной архивной службы;
- Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы;
- Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных управлению государственной архивной службы;
- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных управлению государственной архивной службы;
- Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных бюджетных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы, и об использовании закрепленного за ним имущества;
- предельно допустимые значения кредиторской задолженности государственных бюджетных учреждений Самарской области.

Постановлением Правительства Самарской области от 07.09.2011 №447 утвержден Перечень государственных услуг, предоставляемых органами

исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий. В данный Перечень включено 6 государственных услуг, оказываемых управлением государственной архивной службы Самарской области.

Разработан и утвержден ведомственный перечень государственных услуг, оказываемых подведомственными управлением государственной архивной службы государственными архивными учреждениями Самарской области.

В установленном порядке утверждена новая редакция Административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области.

В рамках реализации Федерального закона №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных (муниципальных) услуг», закрепившем инновационные принципы и механизмы оказания услуг гражданам, разработан пакет нормативных документов, регламентирующих весь процесс оказания государственных и муниципальных услуг. Заключено Соглашение о взаимодействии управления государственной архивной службы с муниципальным автономным учреждением городского округа Самара «Многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг». Проведено рабочее совещание со специалистами МФЦ по процедуре взаимодействия и обмену информацией. На рассмотрении сторон находится проект Порядка взаимодействия по организации предоставления государственных услуг, оказываемых управлением государственной архивной службы на базе МФЦ.

Аналогичные соглашения о взаимодействии архивных учреждений с многофункциональными центрами заключены и в муниципальных районах и городских округах.

Все мы понимаем, что успех развития архивной отрасли на территории области в значительной степени зависит от поддержки наших предложений со

стороны законодательных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

В прошедшем году по поручению Комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы проводилась работа над проектом закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области от 16.03.2007 №16 ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела» в части определения объемов хранящихся в архивных отделах документов по личному составу, относящихся к собственности Самарской области. В соответствии с планом законотворческой деятельности проект закона намечен к рассмотрению в 2012 году.

По представлению управления государственной архивной службы Правительством Самарской области в течение прошедшего года приняты следующие нормативные акты:

- распоряжение Правительства Самарской области от 19.10.2011 №309-р «О внесении изменений в состав межведомственной экспертной комиссии по рассекречиванию документов архивного фонда Самарской области.
- постановление Правительства Самарской области от 27.05.2011 №250 «Об оплате труда работников государственных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы Самарской области», на основании которого введены дополнительные выплаты стимулирующего характера. Это позволило повысить уровень оплаты труда специалистов государственных архивов в среднем на 55%.

Кроме того, на основании постановления Правительства Самарской области от 30.09.2011 №129 с 1-го октября 2011 года должностные оклады работников государственных архивов были повышены еще на 6,5%.

Сегодня уровень оплаты труда специалистов государственных архивов составляет в среднем значении 25074 руб. В 2010 году этот показатель составлял 16235 руб.

Целый ряд распорядительных документов по различным вопросам функционирования архивных служб в муниципальных образованиях принят руководителями органов местного самоуправления. Это вопросы обеспечения сохранности документов, информационная деятельность архивных отделов в рамках проведения юбилейных мероприятий, утверждение административных регламентов оказания муниципальных услуг и другие.

Заинтересованное отношение к вопросам архивного дела в своих регионах со стороны руководителей администраций городских округов и муниципальных районов, а также предоставляемые органам местного самоуправления в Самарской субвенции на реализацию переданных государственных полномочий, стали решающими факторами качественного функционирования архивов муниципального уровня. Прежде всего, сохранен правовой статус архивных отделов и их штатная численность, осуществлен целый ряд практических мер по усилению режимов охраны и пожаробезопасности архивохранилищ, обеспечению их первичными средствами хранения документов. В целом ряде архивных отделов увеличены площади архивохранилищ. С привлечением субвенций выполнен текущий ремонт, приобретены компьютеры. Объем субвенций в 2011 году составил 5млн.585 тыс.руб.

Хочу проинформировать присутствующих в зале руководителей архивных отделов, что по представлению управления государственной архивной службы 20 февраля этого года принято постановление Правительства Самарской области, которое внесло существенные коррективы в ранее принятый Порядок расходования субвенций. Теперь до 30% субвенций могут быть направлены на оплату труда специалистов архивных отделов, занятых работой с документами областной собственности. Это очень существенное дополнение, позволяющее стимулировать уровень оплаты труда в архивных отделах.

В тоже время вынужден еще раз напомнить присутствующим здесь руководителям архивных отделов, что субвенции носят строго целевой

характер и порядок их расходования регламентирован. Контроль за использованием предоставляемых субвенций осуществляют Главное управление государственного финансового контроля Аппарата Правительства Самарской области и управление государственной архивной службы. Факты нецелевого расходования средств были выявлены в 2011 году по архивному отделу администрации городского округа Новокуйбышевск.

Важным инструментом влияния на качество ведения архивного дела в муниципальных образованиях в Самарской области являются проводимые управлением государственной архивной службы выездные заседания коллегии управления государственной архивной службы.

23 сентября 2011 года в городском округе Похвистнево проведено выездное заседание коллегии управления, на котором рассмотрены вопросы участия архивных отделов в реализации Федерального Закона от 27.07.2010 №210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», отбора в состав архивного фонда Самарской области документов личного происхождения, подготовки и проведения архивными учреждениями Самарской области мероприятий, посвященных 160-летию Самарской губернии.

Выездное заседание коллегии проходило при участии руководителей аппаратов администраций городских округов и муниципальных районов, руководителей и специалистов управления государственной архивной службы, государственных и муниципальных архивов.

Кроме того, в течение 2011 года подготовлено и проведено 6 заседаний коллегии управления государственной архивной службы, на которых также рассматривались актуальные вопросы деятельности архивных учреждений областного и муниципального уровней.

Прошедший 2011 год характеризуется для архивной службы Самарской области реализацией масштабного проекта по оцифровке документов архивного фонда и созданию автоматизированной информационно-поисковой

системы. На реализацию этого проекта из областного бюджета было выделено 298798,0 тыс.рублей.

За 2011 год оцифровано и введено в автоматизированную информационную систему 22818 описей по фондам ЦГАСО, СОГАСПИ и СОГАДЛС, что составило 100% от общего количества описей в государственных архивах по состоянию на 01.01.2011 года. Оцифровано и введено в автоматизированную систему 3,56% дел по фондам государственных архивов, в том числе по фондам ЦГАСО - 2,85%; СОГАСПИ - 4,68%; СОГАДЛС -7,38%.

Создана новая версия официального сайта управления государственной архивной службы, которая позволяет любому его посетителю в режиме удаленного доступа через электронные читальные залы ЦГАСО и СОГАСПИ получить необходимую информацию о составе и содержании архивных документов.

Архивные учреждения Самарской области успешно справились с установленными на 2011 год заданиями по всем показателям. При этом по таким видам работ как реставрация документов и их страховое копирование, прием на хранение в государственные и муниципальные архивы научно-технической документации и документов по личному составу, включение в состав архивного фонда управленческой документации и документов личного происхождения, подготовка выставок и статей для местной периодической печати объемы 2011 года выше аналогичных показателей 2010 года.

В вопросах комплектования государственных и муниципальных архивов важная роль принадлежит экспертно-проверочной комиссии при управлении государственной архивной службы. За прошедший год подготовлено и проведено 20 заседаний комиссии, в том числе 2 выездных заседания в архивных отделах администраций городского округа Кинель и муниципального района Клявлинский.

Выездные заседания ЭПК с участием представителей организаций источников комплектования, как и выездные заседания коллегии, еще один из

инструментов взаимодействия управления государственной архивной службы с архивными отделами и организациями муниципального звена, в деятельности которых создаются документы архивного фонда. Эту форму работы необходимо продолжать и совершенствовать.

По решению ЭПК в состав архивного фонда Самарской области включено 40428 единиц хранения управленческой, научно-технической и аудиовизуальной документации. Рассмотрен комплекс методических документов, регламентирующих деятельность делопроизводственных и экспертных служб организаций, являющихся источниками комплектования архивного фонда области.

В течение 2011 года в государственные и муниципальные архивы принято 34,796 тыс. дел постоянного хранения на различных видах носителей, 866 единиц хранения от держателей личных фондов и 65165 дел по личному составу.

Результатом проделанной работы является развитие информационных возможностей архивного фонда Самарской области, повышение его научного потенциала, и, соответственно, увеличение числа обращений организаций и граждан к архивной информации. Если в 2010 году количество пользователей архивной информацией составляло 92360, то в 2011 году уже 95988.

В значительно больших по сравнению с 2010 годом объемах выполнялась работа по исполнению социально-правовых запросов граждан и организаций. В государственные архивы и архивные отделы в прошедшем году поступило и рассмотрено 86214 обращений, по которым выдано 77545 различного рода архивных справок, изготовлено и выдано 83650 копий архивных документов.

Показателем информационных возможностей государственных и муниципальных архивов является и тот факт, что 89,6% поступивших запросов исполнены с положительным результатом.

Наряду с этим следует обратить внимание, что не исключены факты нарушения установленных законодательством сроков исполнения запросов по государственному архиву документов по личному составу. Понятно, что

тенденция ежегодного увеличения объема запросов в госархивы сохраняется, но мириться с этим нельзя. Именно поэтому прогнозируемое на 2012 год увеличение числа обращений пользователей к архивной информации и, соответственно, увеличение объема государственных информационных услуг населению делает созданную в государственных архивах автоматизированную информационно-поисковую систему особенно актуальной. Сегодня каждый специалист государственного архива обязан владеть этой системой и активно использовать ее в своей деятельности.

160-летие Самарской губернии, 50-летие полета Первого человека в космос, другие юбилейные и памятные даты в истории Самарской области обусловили тематику и формы информационной деятельности государственных архивов и архивных отделов.

В апреле вышел в печати сборник документов «Самара губернская. 160-лет в зеркале архитектуры», подготовленный ГУСО «Центральный государственный архив Самарской области».

В мае 2011 года вышла в свет первая часть справочника «Административно-территориальное деление Самарской губернии (1851-1928 гг.)», подготовленная специалистами государственных архивных учреждений области.

Управлением государственной архивной службы Самарской области подготовлены и изданы очередные выпуски информационно-методических бюллетеней о деятельности научно-методического совета Приволжского Федерального округа и управления государственной архивной службы Самарской области.

Государственными архивами Самарской области совместно с Самарской областной универсальной научной библиотекой подготовлен и издан «Календарь памятных дат и событий Самарской области на 2012 год».

ГУСО «СОГАСПИ» выпустил буклет «Шаги к звездам», посвященный 50-летию первого полета человека в космос.

Архивным отделом администрации городского округа Чапаевск к 100-летию города подготовлен буклет по истории городского архива.

В соответствии с планом издательской деятельности продолжалась работа по подготовке сборника документов «Голод в Поволжье в 20-30-е годы XX века» и справочника по истории спортивной жизни на территории Самарского края в конце XIX - начале XXI вв. Над подготовкой этих изданий работают государственный архив социально-политической истории и Центральный государственный архив при участии специалистов управления государственной архивной службы.

Получила продолжение работа по подготовке второй части справочника «Административно-территориальное деление Куйбышевской – Самарской области. 1928 - 2006 гг.».

По документам архивного фонда государственными архивами и архивными отделами подготовлено 64 выставки, в том числе: «Во главе губернии» (о самарских губернаторах), «Первый путь во Вселенной», «С парада на боевые позиции» (к 70-летию парада 7 ноября 1941 года), «100-летие самарского футбола», авторами которых являются Центральный государственный архив и государственный архив социально-политической истории.

Достаточно разнообразной была тематика выставок, подготовленных архивными отделами, среди которых «Ими гордится район» (О почетных гражданах Пестравского района), «160 лет Самарской губернии» - управление по делам архивов мэрии городского округа Тольятти, «100-летие города Чапаевска», «45 лет секции бокса в Красноармейском районе» и другие.

На основе архивных документов подготовлено и опубликовано в различных периодических изданиях 98 статей, проведено 32 радио и телепередачи, 31 школьный урок по историко-краеведческой тематике.

Все мы знаем, насколько сейчас широко обсуждается научной общественностью вопрос о дате образования города Самары.

Постановлением Правительства Самарской области создана рабочая группа по координации исследовательской работы в этом направлении, утвержден План мероприятий. Управлением государственной архивной службы была организована работа по выявлению картографических и рукописных источников, содержащих упоминание поселения Самара. Из Российского государственного архива древних актов получены копии карт Г. Меркатора «Россия с сопредельными странами» (1569 год), и Хесселя Геритса (1614 год).

При содействии Федерального архивного агентства получена факсимильная копия карты Андреаса Вальспергера (1448год). Карта была представлена членам правительственной комиссии, а также ученым и краеведам. Данный документ вызвал заинтересованность у научной общественности и получил многочисленные комментарии в СМИ.

В рамках выделенных финансовых средств (412,0 тыс.руб.) было заключено 3 договора:

- договор с Институтом истории им. Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан;
- договор с руководителем центра истории древней Руси Института Российской истории РАН, доктором исторических наук Кучкиным В.А. (г.Москва);
- договор со старшим научным сотрудником отдела картографии Государственного исторического музея, кандидатом исторических наук Фоменко И.К.

Кроме того, был организован выезд специалиста государственного архива в г.Казань в институт истории им. Марджани и Национальный архив Республики Татарстан с целью решения вопроса о проведении исследовательской работы по хранящимся в научной библиотеке института рукописным и картографическим источникам XIV-XV вв., а также выявления таких источников в Национальном архиве Республики Татарстан.

Полученные по результатам исследований научные отчеты будут направлены управлением государственной архивной службы в комиссию по

координации работы в данном направлении, возглавляемую вице-Губернатором Самарской области А.И.Бендусовым.

В соответствии с законодательством государственные архивы Самарской области оказывали платные услуги организациям и гражданам, что позволило получить 9976,767 тыс.рублей внебюджетных средств, 50% которых, наряду с бюджетным финансированием, были направлены на укрепление материальной базы государственных архивов. При этом необходимо отметить наметившуюся тенденцию к снижению объемов внебюджетных средств по государственным архивам, и по итогам 2011 года их получено на 21% меньше, чем в 2010 году. Это существенно сковывает наши возможности в решении многих насущных проблем. Мы должны понимать, что за счет только бюджета сегодня существовать и полноценно трудиться мы не сможем. Руководителям государственных архивов следует взять ситуацию под личный контроль и находить пути решения.

С привлечением внебюджетных средств за прошедший год выполнены отделочные работы в цокольном этаже здания областного госархива документов по личному составу.

В Центральном государственном архиве Самарской области завершена модернизация системы пожарной сигнализации, приобретены средства пожаротушения, реализованы мероприятия согласно предписанию пожарного надзора. Начат ремонт в части комнат архивохранилищ Сызранского филиала.

В Самарском областном государственном архиве социально-политической истории выполнен ремонт двери эвакуационного выхода, проведена замена электронного блока «Роса-2» системы пожарной сигнализации, приобретены новые огнетушители.

В здании ГУСО «СОГАСПИ» отремонтировано помещение библиотеки, проведен ремонт крыльца на центральном входе, приобретены средства малой механизации для транспортировки архивных документов, выполнена замена коммуникаций в санитарно-бытовых помещениях первого этажа, проведен косметический ремонт актового зала.

В целом на развитие материально-технической базы государственными архивами области в прошедшем году было израсходовано более 4,0млн. рублей.

Существенно расширился компьютерный парк государственных и муниципальных архивов. В 2011 году для областного государственного технотронного архива приобретено три планетарных сканера, один фотосканер, один широкоформатный сканер. Всего за прошедший год дополнительно приобретено 163 единицы серверного и компьютерного оборудования на сумму 10852,540 тыс. рублей. Решающую роль в этом вопросе сыграли финансовые средства в рамках проекта по оцифровке документов государственных архивов и созданию электронного фонда пользования.

Наряду с этим в вопросах материально-технического обеспечения архивных учреждений еще очень много проблем. Это, прежде всего, вопрос строительства здания областного государственного архива. Нами направлено письмо в адрес Губернатора Самарской области с изложением существующей проблемы и просьбой дать поручение на подготовку вопроса к рассмотрению на Правительстве.

В сложных условиях функционирует Сызранский филиал ЦГАСО. Обострилась проблема с ремонтом станции пожаротушения в здании государственного архива социально-политической истории.

Несмотря на принимаемые меры испытывают дефицит площадей архивохранилищ ряд архивных отделов органов местного самоуправления. Перечень проблем можно продолжать, но мы с вами все их знаем.

Известно, что успех любого дела зависит от профессионального уровня его исполнителей. Именно поэтому вопросы переподготовки кадров являются важнейшим звеном кадровой политики в архивной службе в целом.

Сегодня в системе государственных и муниципальных архивов трудится 265 специалистов, в том числе в государственных архивах 122, в архивных отделах 126 специалистов. 77% специалистов государственных архивов имеют

высшее образование, 15 специалистов обучаются в различных высших учебных заведениях, 3 специалиста учатся в аспирантуре.

35% работающих имеют возраст до 30 лет, 13% работающих имеют пенсионный возраст.

Текучесть кадров в отчетном году составила 1,2%, что заметно ниже аналогичного показателя 2010 года.

В прошедшем году специалисты государственных архивов обучались на одногодичных курсах во ВНИИДАД, принимали участие в научно-практических конференциях, совещаниях и семинарах различного уровня.

Заведующая архивным отделом администрации Сергиевского района участвовала в работе совещания-семинара «Муниципальный архив», который был организован в рамках работы НМС архивных учреждений Уральского Федерального округа.

Достаточно важное значение в оценке труда работников имеют различные формы морального поощрения. В 2011 году Указом Президента Российской Федерации Почетное звание «Заслуженный работник культуры Российской Федерации» присвоено начальнику отдела учета и использования управления по делам архивов мэрии городского округа Тольятти Лобановой Нелле Геннадьевне.

Начальник архивного отдела администрации муниципального района Челно-Вершинский Федингина Валентина Петровна стала победительницей общеобластной акции «Женщина года».

Ряд работников государственных архивов и архивных отделов награждены Почетными грамотами Федерального архивного агентства, Губернатора Самарской области и управления государственной архивной службы.

В рамках Соглашения между Самарской областной организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания в течение года проводились мероприятия оздоровительного

характера – Дни здоровья с выездом на природу, профилактические прививки. На эти цели израсходовано 400,0 тыс рублей.

Позитивно оценивая в целом работу коллективов архивных учреждений областного и муниципального уровней за прошедший год, хочу остановиться на приоритетных задачах нашей службы в 2012 году.

Вы знаете, что Указом Президента Российской Федерации Д.А.Медведева 2012 год объявлен Годом российской истории. Сам факт принятия такого акта на государственном уровне уникален и обусловлен празднованием в наступившем году целого ряда юбилейных дат в истории нашего Отечества. Это 1150-летие зарождения российской государственности, 200-летие победы России в Отечественной войне 1812 года, 150-летие со дня рождения Петра Аркадьевича Столыпина – государственного деятеля и автора аграрных реформ в России.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации информационная деятельность архивных учреждений в 2012 году должна быть направлена на пропаганду и популяризацию исторических фактов и событий в истории Самарской области, содержащихся в документах архивного фонда. На областном уровне подготовлен план мероприятий, посвященных Году российской истории, в реализации которых намечено активное участие нашей службы.

Нам предстоит продолжить работу по реализации федеральных законов №83-ФЗ и №210-ФЗ в части совершенствования нормативной базы государственных архивов и архивных отделов по оказанию государственных и муниципальных услуг. Кроме того, нам предстоит совместно с администрацией городского округа Сызрань решить вопрос создания в структуре администрации архивного отдела, который будет выполнять функции по комплектованию, учету и использованию документов архивного фонда, а также документов по личному составу. Сеть архивных учреждений муниципального уровня должна соответствовать требованиям законодательства.

Нам предстоит продолжить работу по созданию электронного фонда пользования на архивные документы. Постановлением Правительства Самарской области от 27.10.2011 года утверждена областная целевая программа развития информационно - телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2012-2015 годы. В рамках этой программы управлению государственной архивной службы выделено на 2012 год 56млн.820.тыс. рублей.

Актуальным является вопрос совершенствования автоматизированного государственного учета архивного фонда Самарской области и его планомерного комплектования новыми видами документов, всесторонне освещающих современную общественно-политическую и экономическую жизнь нашей области. Кроме того, предстоит серьезная работа по устранению тех недостатков, о которых было сказано выше.

В заключении я хочу поблагодарить коллективы архивных учреждений за проделанную работу и выразить надежду, что наступивший 2012 год станет новым качественным этапом в развитии архивного дела в регионе.

Руководитель управления
Государственной архивной службы

А.Г.Сафонов