

ДОКЛАД

об итогах выполнения Основных направлений развития архивного дела в Самарской области за 2010 год и перспективах на 2011 год

Уважаемые коллеги!

Деятельность управления государственной архивной службы Самарской области и архивных учреждений Самарской области в прошедшем 2010 году была направлена на реализацию важнейших задач развития архивного дела в нашем регионе, в числе которых:

-обеспечение сохранности документов архивного фонда Самарской области, повышение уровня безопасности и пожарозащиты зданий государственных архивов;

-развитие информационного потенциала архивного фонда Самарской области за счет включения в его состав новых документов на всех видах носителей;

-широкое внедрение автоматизированных технологий и полное удовлетворение информационных потребностей граждан и организаций Самарской области и других регионов России.

Благодаря слаженной работе всех коллективов архивных учреждений как областного, так и муниципального уровней, в полном объеме выполнены намеченные задания по всем основным показателям.

Положительную динамику развития архивного дела за прошедший год характеризует значительное превышение показателей 2010 года относительно к 2009 году по целому ряду работ, в том числе улучшению физического состояния документов, проверке их наличия, включению в состав архивного фонда и приему на постоянное хранение документов личного происхождения и аудиовизуальных документов.

В государственные и муниципальные архивы принято без малого 49,0 тыс. документов по личному составу. Это существенно расширило информационную базу архивных учреждений для исполнения социально-правовых

запросов граждан. За прошедший год в государственные и муниципальные архивы области поступило 83 510 запросов граждан. Это на 21,2 тыс. запросов больше, чем в 2008 году. С принятием федерального законодательства, предусматривающего валоризацию пенсионного капитала, динамика увеличения числа обращений граждан в архивные учреждения сохраняется. При этом необходимо отметить, что в 2010 году 80% выданных по архивным документам справок носят положительный характер, что свидетельствует о гарантированной сохранности документов по личному составу, принятых на хранение в государственные и муниципальные архивы. Следует подчеркнуть и тот факт, что в установленные законодательством сроки было исполнено только 77,3% запросов. Эта проблема существует в государственном архиве документов по личному составу.

В целях выхода из сложившейся ситуации управление государственной архивной службы вошло в Правительство Самарской области с предложением об увеличении штатной численности этого госархива. Наше предложение было поддержано. Постановлением Правительства от 26 мая 2010 года №212 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 19.03.2009 №137 «Об установлении предельной штатной численности государственных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы Самарской области», численность Самарского областного государственного архива документов по личному составу увеличена на 5 единиц. Безусловно, ситуация улучшилась, но решить проблему полностью пока не удастся. Над ней нам предстоит работать и в наступившем году. Одним из самых эффективных шагов в этом направлении должен стать проект по оцифровке поискового аппарата этого государственного архива и непосредственно самих наиболее часто используемых архивных фондов.

Прошедший 2010 год отмечен празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. Архивные учреждения области приняли самое активное участие в подготовке юбилейных мероприятий. Здесь, в здании фи-

филиала Российского государственного архива научно-технической документации, 15-16 апреля проведена Вторая Всероссийская научная конференция «Проблемы изучения военной истории». Здесь же экспонировалась выставка документов из фондов ряда федеральных государственных архивов, филиала РГА НТД и государственных архивов Самарской области. Оба мероприятия имели огромное познавательное значение и получили широкий общественный резонанс.

Архивные учреждения Самарской области приняли участие в работе Всероссийской конференции «Великая Победа в памяти народа», которая состоялась 4-5 мая в здании Правительства Самарской области. Для участников конференции также была развернута выставка уникальных документов из фондов федеральных государственных архивов и государственных архивов Самарской области. К юбилею Победы подготовлен и издан справочник «Годы, опаленные войной: Куйбышевская область 1941-1945гг. Хроника событий».

Разнообразными по форме и содержанию были юбилейные мероприятия, проведенные архивными отделами и управлением по делам архивов мэрии городского округа Тольятти. Среди этих мероприятий конференция «Памяти жертв политических репрессий», организованная тольяттинскими архивистами; выставки документов «Детство, опаленное войной», «И помнит мир спасенный, мир вечный, мир живой», «Я помню, я горжусь», «Нет в России семьи такой, где не памятен свой герой» и др. С использованием архивных документов были подготовлены статьи для местной периодической печати, радиопередачи, школьные уроки.

На портале мэрии городского округа Тольятти размещено 7 виртуальных выставок, посвященных Героям Советского Союза.

Архивным отделом муниципального района Красноярский совместно с отделом ЗАГС организована выставка фотографий «Победного мая семья». Архивный отдел муниципального района Сергиевский провел выставку детских рисунков «Великая Отечественная война глазами детей». Активно рабо-

тали в этом направлении архивные отделы Красноармейского, Богатовского, Челно-Вершинского муниципальных районов, городских округов Отрадный, Кинель, Чапаевск.

Все проведенные мероприятия свидетельствуют об огромных информационных возможностях архивного фонда Самарской области, как важной составляющей информационных ресурсов нашего региона.

В вопросах комплектования архивного фонда Самарской области важная роль принадлежит экспертно-проверочной комиссии управления государственной архивной службы. В прошедшем году подготовлено и проведено 20 заседаний комиссии, в том числе 2 выездных заседания в архивных отделах муниципальных районов Камышлинский и Кинель-Черкасский. На заседаниях комиссии рассматривались описи на документы, отобранные в состав архивного фонда, предложения по включению в состав источников комплектования организаций различных форм собственности, номенклатуры и инструкции по делопроизводству и другие вопросы. В то же время необходимо подчеркнуть, что юридическое оформление отношений наших государственных архивов с организациями федеральной и частной собственности ведется недостаточными темпами. На 1 января 2011 года только 65% организаций - источников комплектования архивного фонда Самарской области работают с нашими государственными архивами в рамках заключенных договоров. Эта проблема должна стать первостепенной в деятельности профильных отделов ЦГАСО и СОГАСПИ в 2011 году.

Решающим фактором успешного выполнения намеченных мероприятий, и в первую очередь, укреплении материальной базы госархивов, повышении уровня их технической оснащенности является финансирование.

В 2010 году бюджет управления государственной архивной службы составил 51 млн.929 тыс. рублей, в том числе 5 млн. 538 тыс.руб. - субвенции, выделяемые бюджетам органов местного самоуправления на реализацию переданных им государственных полномочий в сфере архивного дела

Кроме того, активная работа государственных архивов по оказанию платных услуг организациям и гражданам позволили получить дополнительно внебюджетные финансовые средства в размере 12 млн. 083 тыс. руб. Это позволило выполнить комплекс работ по укреплению материальной базы государственных архивов. Завершено оборудование конференц-зала в здании Самарского областного государственного архива социально-политической истории, введены в эксплуатацию и оснащены пожарной сигнализацией 150 кв.м площадей архивохранилищ Самарского областного государственного архива документов по личному составу. В этом же архивохранилище установлено 22 металлических стеллажа, что позволило увеличить протяженность стеллажных полок на 792 погонных метра. Выполнен ремонт отопительной системы в здании Самарского государственного архива социально-политической истории и Сызранском филиале. Выполнен ремонт газовой котельной в Центральном государственном архиве.

Продолжено оснащение архивных учреждений компьютерной техникой. За прошедший год приобретено 15 компьютеров, в том числе 12 компьютеров для государственных архивов.

На 1 января текущего года компьютерный парк архивных учреждений областного и муниципального уровней насчитывает 229 единиц, в том числе 124 компьютера в архивных отделах органов местного самоуправления.

На средства, выделенные в виде субвенций органам местного самоуправления, установлены, заменены, либо отремонтированы охранные и пожарные сигнализации в архивных отделах администраций муниципальных районов Большеглушицкий, Исаклинский, Приволжский, Сергиевский и Хворостянский. Осуществлены меры по укреплению охранного и пожарного режимов в архивных отделах городских округов Отрадный и Похвистнево, муниципальных районов Большеглушицкий, Елховский, Сергиевский и Сызранский.

В тоже время необходимо отметить, что процесс замены деревянных и смешанных стеллажей на пожаробезопасные металлические в ряде архивных

отделов не завершено. Это архивные отделы администраций городских округов Новокуйбышевск, Похвистнево, Тольятти; муниципальных районов Волжский, Елховский, Камышлинский, Красноармейский, Приволжский, Шенталинский и Шигонский.

Не завершено и картонирование документов по целому ряду архивных отделов. По итогам 2010 года только 50% архивных отделов данную работу выполнили в полном объеме.

Эти вопросы должны стать первоочередными для архивных отделов на 2011 год.

В прошедшем году управлением государственной архивной службы значительное внимание было уделено укреплению нормативной и правовой базы функционирования архивных учреждений. В рамках реализации Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела» №16-ГД от 16.03.2007 проведена работа по уточнению объема документов, хранящихся в архивных отделах администраций городских округов и муниципальных районов и отнесенных к собственности Самарской области. Проведены расчеты стоимости хранения одного дела, определены объемы субвенций по каждому муниципальному образованию и подготовлены предложения к бюджету государственной архивной службы на 2011 год.

Результатом серьезной поддержки региональной государственной архивной службы со стороны Правительства Самарской области явилось принятие ряда нормативных правовых актов по ключевым вопросам нашей деятельности. В течение 2010 года приняты:

- Постановление Правительства Самарской области от 26.05.2010 № 212 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 19.03.2009 № 137 «Об установлении предельной штатной численности государственных учреждений Самарской области, подведомственных управлению государственной архивной службы Самарской области». В соот-

ветствии с данным постановлением Правительства штатная численность Самарского областного государственного архива документов по личному составу была увеличена на 5 единиц.

- Постановление Правительства Самарской области от 09.06.2010 № 255 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 09.04.2008 №79 «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Самарской области»;

- Постановление Правительства Самарской области от 08.09.2010 № 406 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 17.02.2010 № 52 «Об утверждении Реестра государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области и подведомственными им организациями»;

- Распоряжение Правительства Самарской области от 26.08.2010 № 256-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Самарской области от 05.11.2004 № 170-р «О межведомственной экспертной комиссии по рассекречиванию документов архивного фонда Самарской области».

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 09.06.2010 № 233 «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2010 году концепции развития в Самарской области информационного общества и формирования электронного правительства до 2015 года» управлению государственной архивной службы выделено из областного бюджета 5,5 млн. рублей на создание в Центральном государственном архиве Самарской области электронного читального зала. В целях создания этой подсистемы приобретено программное обеспечение, в том числе и для организации удаленного доступа к документам госархива посредством возможностей Интернет. Выполнено усиление электропитания, приобретены компьютеры новейшей модификации. Для посетителей читального зала оборудовано 10 автоматизированных рабочих мест.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 27.10.2010 № 522 «Об утверждении Перечня мероприятий на 2011 год по

реализации плана мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Самарской области на 2010-2012 годы» управлению государственной архивной службы выделено из областного бюджета 290,8 млн.рублей на финансирование в 2011 году работ по созданию информационной системы управления архивным делом в Самарской области и перевод архивных документов в электронный вид.

В течение года осуществлены меры по реализации постановления Правительства Самарской области от 17.02.2010 № 52 «Об утверждении Реестра государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области и подведомственными им организациями». Разработано 8 административных регламентов по предоставлению управлением государственной архивной службы и подведомственными государственными архивами Самарской области государственных услуг гражданам и организациям.

Разработан административный регламент исполнения управлением государственной архивной службы Самарской области государственной функции «Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области».

Административные регламенты прошли в установленном порядке правовую экспертизу в Главном правовом управлении Аппарата Правительства Самарской области и в прокуратуре Самарской области. Административные регламенты утверждены приказами руководителя управления государственной архивной службы и размещены на сайте, что делает их абсолютно доступными для населения Самарской области.

В рамках реализации постановления Правительства Самарской области от 03.06.2010 № 38 «Об утверждении Плана перехода на предоставление в электронном виде государственных и муниципальных услуг в Самарской области» в управлении государственной архивной службы организована работа Интернет-приемной, что существенно повысило качество и оперативность действий при оказании государственных услуг по информационному обслуживанию граждан Самарской области и других регионов России.

Вопросы развития архивного дела в городских округах и муниципальных районах Самарской области решались во взаимодействии управления государственной архивной службы с руководителями органов местного самоуправления, а также Самарской Губернской Думой.

С целью контроля за качеством осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в сфере архивного дела 25 ноября 2010г. проведено совместное выездное заседание комитета по местному самоуправлению и комитета по культуре, спорту и молодежной политике Самарской Губернской Думы в городском округе Кинель. В работе выездного заседания приняли участие первый заместитель главы администрации городского округа Кинель, руководитель управления государственной архивной службы Самарской области и ведущий специалист управления. Участники заседания заслушали отчет начальника архивного отдела администрации городского округа Кинель об исполнении государственных полномочий по комплектованию, хранению, учету и использованию документов архивного фонда, отнесенных к собственности Самарской области. Состоялся обмен мнениями по вопросам использования субвенций, предоставляемых местным бюджетам на реализацию переданных государственных полномочий в сфере архивного дела.

17 декабря 2010 г. состоялось заседание Круглого стола комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы по теме: «Взаимодействие органов местного самоуправления при реализации своих полномочий с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Самарской области: опыт, проблемы». В работе Круглого стола приняла участие и выступила с докладом «О практике взаимодействия управления государственной архивной службы Самарской области с органами местного самоуправления в сфере архивного дела» заместитель руководителя управления государственной архивной службы Самарской области. Участники заседания Круглого стола поддержали предложение управления государственной архивной службы о необходимости внесения изменений в

действующий закон о наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела.

Работа по подготовке проекта закона намечена на 2011 год и будет проводиться совместно с комитетом по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы и с учетом рекомендаций Министерства управления финансами Самарской области. Принятие законодательного акта позволит увеличить в два раза субвенции, выделяемые органам местного самоуправления на реализацию переданных государственных полномочий в сфере архивного дела. При этом очень важным является тот факт, что субвенции будут предоставляться на финансирование затрат по хранению, учету и использованию документов по личному составу, в то время, как сегодня весь объем этой работы финансируется из бюджетов муниципальных образований.

Прошедший 2010 год характеризуется заинтересованным отношением к вопросам архивного дела глав администраций городских округов и муниципальных районов Самарской области. В течение года приняты 12 распорядительных документов по наиболее актуальным вопросам функционирования архивных учреждений муниципального уровня.

Существенная роль в решении наиболее актуальных вопросов ведения архивного дела в регионе принадлежит коллегии управления государственной архивной службы. На 5 заседаниях коллегии рассмотрено 16 вопросов, в том числе:

- Об итогах реализации Основных направлений развития архивного дела в Самарской области в 2009 году и перспективах развития архивной службы области на 2010 год;

- О работе государственных архивных учреждений Самарской области по оказанию платных услуг организациям и гражданам;

- Паспортизация архивов организаций – источников комплектования архивного фонда Самарской области;

-Об итогах паспортизации государственных архивов и архивных отделов органов местного самоуправления;

-Итоги комплексной проверки Самарского областного государственного технотронного архива;

-Об итогах конкурса «Лучшая архивная опись» среди специалистов архивных отделов органов местного самоуправления и др. вопросы.

9 сентября 2010г. проведено выездное заседание коллегии в муниципальном районе Богатовский, на котором рассмотрен вопрос «Об участии архивных учреждений Самарской области в реализации пенсионного законодательства в части выдачи справок социально-правового характера». В работе коллегии приняли участие глава муниципального района Богатовский Ю. А. Григорьевский, заместитель управляющего отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области С. М. Нефедова, руководители аппаратов администраций городских округов и муниципальных районов, начальники архивных отделов, руководители и специалисты государственных архивов Самарской области – всего 79 человек.

Результатом рассмотрения данного вопроса на коллегии явилось усиление взаимопонимания между архивными учреждениями и отделениями пенсионного фонда, устранение необоснованных требований к гражданам при сдаче документов для расчета пенсий.

Все мы знаем, что успех любого дела зависит от профессионализма его исполнителей. Поэтому подготовка кадров и их непрерывное обучение - одно из важнейших направлений кадровой политики управления государственной архивной службы. На сегодняшний день в государственных архивах и управлении государственной архивной службы трудятся 173 чел. Менее 10% работающих имеют пенсионный возраст. 25% специалистов в возрасте до 30 лет. В целом это очень хороший кадровый потенциал. У нас сформирован резерв кадров.

В рамках реализации кадровой политики в архивных учреждениях Самарской области проводилась работа подбора и переподготовке кадров, повышению их профессионального уровня.

На одногодичных курсах повышения квалификации при ВНИИДАД прошли обучение 3 специалиста ЦГАСО, СОГАСПИ и СОГАДЛС.

Продолжат обучение на указанных курсах 4 специалиста ЦГАСО, СОГАСПИ и СОГАДЛС. В различных высших учебных заведениях обучаются 17 специалистов госархивов.

В соответствии с законодательством проведена аттестация специалистов управления государственной архивной службы.

В целях правового регулирования трудовых, социально-экономических и профессиональных отношений в коллективах архивных учреждений заключено Соглашение между Самарской областной организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и управлением государственной архивной службы Самарской области на 2010-2013годы.

В рамках данного Соглашения осуществлялись меры по охране труда и здоровья работников: медицинские осмотры, профилактические прививки, проводились Дни здоровья с выездом на природу. Всего на эти цели в отчетном году затрачено 348,0 тыс. рублей. Следует отметить, что предпринимаемые меры не напрасны. В 2010 году заболеваемость работников снизилась по отношению к 2009 году на 11,4%.

Архивные учреждения Самарской области приняли участие в общественной акции «Женщина Самарской области 2010 года». Дипломом в номинации «Женщина – специалист отрасли» награждена заместитель директора Самарского областного государственного архива документов по личному составу Булгакова Зоя Ивановна.

В 2010 году руководители и специалисты управления государственной архивной службы и государственных архивных учреждений приняли участие в:

-Заседании Совета по архивному делу при Федеральном архивном агентстве (11-14мая 2010, Москва);

-Заседании Круглого стола в Департаменте по информационной политике и взаимодействию с институтом гражданского общества аппарата Правительства Самарской области;

-Слушаниях в Общественной палате Российской Федерации по вопросу «Состояние архивного дела в Российской Федерации» (19-22 октября 2010, Москва).

-Научно-практической конференции по теме «Практика создания региональных информационных ресурсов учреждений культуры» (27-29 октября 2010, г. С.-Петербург);

-Видеоконференции по теме: «Взаимодействие архивных учреждений Самарской области с отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области», организованной отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области (9 июня 2010г.).

Уважаемые коллеги! Определяя перспективы развития государственной архивной службы Самарской области на 2011 год, мы должны исходить из приоритетов ее деятельности. Прежде всего, это обеспечение сохранности документов, повышение качества оказываемых государственных услуг, планомерное пополнение Архивного фонда Самарской области документами на всех видах носителей, расширение состава источников комплектования наших государственных и муниципальных архивов.

В 2011 году нам предстоит реализовать самый сложный проект по созданию электронного фонда пользования на документы государственных архивов. По существу это самый мощный прорыв в деле информатизации государственной архивной службы области. На эти цели нам выделены самые большие финансовые средства среди всех органов исполнительной власти Самарской области. Мы рассматриваем это как огромный кредит доверия к нашей службе со стороны руководства области. В свою очередь, мы должны качественно выполнить поставленную задачу.

В соответствии с поручением вице-губернатора Самарской области А.П.Нефедова в настоящее время ведется доработка областной целевой программы «Развитие информационно - телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области», в которой заложено дальнейшее финансирование мероприятий по созданию электронного фонда пользования и единой информационно-поисковой системы на документы архивного фонда Самарской области на период с 2012-2016гг.

Нам предстоит серьезная работа по оптимизации структуры наших муниципальных архивов. Совместно с администрацией городского округа Сызрань будем работать над созданием архивного отдела на базе существующего сегодня в этом регионе архива по личному составу. Этого требует законодательство о местном самоуправлении.

По - прежнему, в центре внимания должны быть вопросы развития нормативной базы, переход на оказание государственных услуг в электронной форме. В общем, нам с вами предстоит многое сделать, чтобы служба шла в ногу со временем.

Руководитель управления
государственной архивной службы
Самарской области

А.Г.Сафонов